

海峽兩岸經濟發展論壇

新思維開創兩岸經濟發展願景

蕭 萬 長

董 事 長

中華經濟研究院、兩岸共同市場基金會

2007年3月30日

大陸全國政協董副主席、香港中文大學劉校長、楊副校長、來自香港、台灣及大陸的各位佳賓、各位女士、各位先生，大家好！

今天很高興來參加由香港中文大學舉辦的「海峽兩岸經濟發展論壇」，能夠與港、台、大陸兩岸三地的各界菁英及專家學者齊聚一堂，共同探討眾所關心的兩岸經濟發展問題，備感榮幸。本人特別要感謝劉遵義校長的邀請及費心安排，同時也預祝這次論壇的圓滿成功。

一、兩岸經貿趨勢及影響

(一)兩岸經貿快速發展的原因

兩岸經貿歷經三十年的快速發展，已形成密不可分的互動關係，台灣經濟高度依賴大陸市場，大陸經濟發展也與台商無法分割。

兩岸經貿能夠有今天的局面，追根究底，首須歸功於兩岸政府務實推動開放政策，大陸前領導人鄧小平自 1979 年在大陸開始實施改革開放政策，以及台灣前領導人蔣經國先生自 1987 年開放台灣民眾赴大陸探親，嗣後並准許兩岸間接貿易及台商間接赴大陸投資，因而開啟了兩岸經貿發展的新時代。再者，1990 年代以來，經濟全球化及區域經濟整合之趨勢，亦催化兩岸經貿關係加速發展。而大陸與台灣經濟條件互

補，加上地緣關係及文化背景相近，更促成兩岸間日益頻繁的經貿互動。

(二)兩岸經貿趨勢變化

兩岸經貿的密切程度，可以從各項經貿統計數字反映出來：

在貿易方面，大陸已是台灣最大貿易對象、第一大出口地區及貿易順差的來源。2006年台灣對大陸貿易總額881.2億美元，其中出口633.3億美元，進口247.9億美元，順差385.4億美元。從1990年迄今，兩岸貿易累計金額達5,613.7億美元，累計貿易順差3,290.2億美元。兩岸貿易快速發展，也讓台灣對大陸貿易依存度快速上升，2001年至2006年台灣對大陸包括香港出口佔總出口比重從26.6%升高至39.8%。

在投資方面，據台灣方面統計，1991年至2006年台商赴大陸投資累計金額達549.0億美元，2006年單年投資金額達76.4億美元；另據大陸方面統計，截至2006年底止，台商協議投資金額1,000.2億美元，實際到位金額438.9億美元。大陸佈局對台商的重要性愈來愈高，台商大陸投資占台灣整體對外投資比重，由2001年的38.8%升高至2005年的71.1%。從

投資趨勢來看，台商投資產業由早期加工型勞力密集產業擴大至資本及技術密集產業以及內需產業。台商投資地區也從早期福建、珠江三角洲擴張至長江三角洲、環渤海灣及華中、西南一帶。

(三)兩岸經貿對台灣及大陸經濟的影響

兩岸經貿發展的影響至深且廣。近年來，台灣對大陸出口持續擴張及龐大的貿易順差，已成為台灣經濟成長的重要動能。2006年台灣經濟成長率4.62%，國外淨需求（出超）的貢獻達35%，幾乎仰賴對大陸出超的貢獻。而台商在兩岸進行產業分工，利用大陸作為製造工廠，降低生產成本，並建立全球運籌的企業經營模式，如鴻海、廣達、華碩等國際級企業。台灣產業結構也因此快速調整，服務業佔GDP比重愈來愈高，從1991年55.14%大幅上升至2006年73.44%。

另一方面，台商赴大陸投資，將大量資金、技術及管理人才帶到大陸各地，帶動大陸產業升級，據非正式估計，台商大陸投資實際金額約在1千億至1千5百億美元間；常駐大陸台商及眷屬超過1百萬人，在大陸創造超過一千萬個工作機會；對大陸經濟崛起及世界工廠的地位具有關鍵的影響力。而兩岸產業分

工及貿易發展，將過去日、台、美三角貿易關係，轉變為日、台、中、美四角貿易關係；對大陸外貿快速成長及創匯有很大貢獻。

二、兩岸經貿發展問題與瓶頸

(一)大陸經濟崛起對全球經濟體系的影響

要探討兩岸經貿發展的問題，首須了解大陸經濟崛起對全球經濟的影響，以及帶給台灣經濟的各種挑戰。

大陸經濟歷經多年的高速成長，規模快速擴大，2006 年大陸 GDP 為 26,814 億美元，占世界 GDP 比重 5.8%，為世界第四大經濟體。專家預測 2025 年將升至 15%（超過日本的 7%）；2050 年可達 28%（超過美國的 28%，歐盟的 15%）。另據國際知名投資機構高盛公司對金磚四國（BRICs）的預測，大陸 GDP 將在 2015 年超過日本，在 2041 年超過美國。

大陸對外貿易成長的速度更是驚人。2000 年貿易總額為 4,742 億美元，至 2006 年已擴大到 1 兆 7,606.9 億美元，成長近 4 倍，躍升世界第三大貿易國，僅次於美國、德國。大陸金融實力亦迅速擴增，2003 年外匯存底突破 4 千億美元，2005 年突破 8 千億美，2006 年突破 1 兆美元，已超過日本，高居世界第一。

大陸經濟崛起對全球經濟體系已帶來可觀的影

響。最明顯的衝擊包括：

- 對外資的強大磁吸效應。截至 2006 年底，大陸累計批准外商企業 594,433 家，協議投資金額 14,540.4 億美元，實際利用金額 6,975 億美元。大陸已成為全球吸引 FDI 第一大國，也嚴重衝擊鄰近國家。
- 改變全球產業供應鏈。大陸挾其豐沛勞動力及龐大市場，成為標準化產品的「世界工廠」，甚至在科技產品也佔有重要地位。例如大陸資訊硬體產值在 2002 年超越日本，成為全球第二大資訊硬體生產國，僅次於美國。
- 刺激全球原物料價格上漲。2004 年大陸已成為全球第二大石油進口國，僅次於美國，是推升國際油價的重要因素之一。大陸對原物料需求極為可觀，2004 年大陸消費將近世界水泥產量的一半、銅消費總量的三分之二、煤炭產量的三分之一、鋼產量的四分之一，此等龐大需求刺激全球原物料價格的上漲。
- 影響區域經濟發展。大陸已取代日本，成為東亞成員最重要的產品出口市場。2006 年日本、韓國對大陸及香港出口依存度達 24%；而台灣對大陸及香港出口依存度更高達 39.8%。

(二)大陸經濟發展制約因素及策略調整

毫無疑問，大陸經濟崛起已是全世界必需共同面對的問題，大家也關心大陸經濟快速發展能否長期持續。很多專家學者乃至大陸當局都已警覺到大陸經濟發展存在的制約因素，包括：

1. 經濟不穩定問題。如投資過熱及外匯高速累積衍生人民幣長期升值壓力及經濟失序問題。
2. 經濟發展失衡問題。如經濟發展過度依賴投資及出口；三農問題；地區及城鄉所得差距持續擴大；經濟與社會發展失衡。
3. 經濟永續發展問題。如能源供需失衡，使用效率偏低；生態環保嚴重破壞。

針對這些制約因素，大陸當局已在「十一五計畫」及相關經濟策略作出調整，包括：推進區域及全球經濟佈局，即所謂「走出去」戰略；持續加強及改善宏觀調控；推動產業結構優化，重視服務業及內需產業發展；加強農村建設，改善農民生活；重視節能、環保及集約用地；以及發展社會事業；完善就業及社會保障工作等。這些政策能否克服經濟發展的瓶頸問題，不僅攸關大陸經濟前途，也攸關世界經濟的變化。

(三)台灣經濟的機會與挑戰

相對於大陸經濟快速崛起，近年台灣經濟發展似面臨多重的挑戰。從外部形勢來看，全球化及大陸經濟崛起，有助於台灣突破資源不足及市場規模的限制，並以台灣作為基地進行全球佈局及扮演資源整合角色。自1980年代中期以來，台商開始大規模地進行對外投資，在東南亞國家及大陸累計投資金額估計已超2千億美元，僅次於日本；台灣也成為亞洲地區僅次於日本的零組件供應者，近年零組件出口占台灣對區域內總出口超過20%，不僅在全球產業供應鏈及東亞區域整合中佔有日益重要的地位，也將台灣經濟力量大幅向外延伸。

不過，近年台灣經濟因受到2000年後美國科技泡沫崩潰、投資環境惡化、卡債問題及各種非經濟因素輻輳影響，成長動能明顯減緩，2001-2006年平均經濟成長率降至3.4%，低於新加坡、南韓及香港。再者，台灣經濟發展也受到各種結構性、長期性問題的影響，包括：人口老化及少子化、產業結構升級遲緩、環保、能源及產業發展之衝突、兩岸經貿問題及政府部門效能不彰等，這些問題已明顯成為經濟長期發展的制約因素。

(四)兩岸經貿發展癥結問題

儘管兩岸經貿發展對台灣經濟有很多正面的效益，台灣在利用大陸市場方面也比其他國家或地區有更大的優勢，但是，兩岸經貿發展仍存在若干癥結問題：

1. 兩岸政治關係波動，影響兩岸經貿關係正常化。

2000年台灣歷經政黨輪替，民進黨政府的政治理念與大陸當局的「一中原則」毫無交集，也影響到兩岸經貿關係正常化。2002年兩岸加入WTO後，台灣方面雖已逐步放寬兩岸經貿限制，但受限兩岸政治僵局，迄今為止兩岸經貿仍存在很多限制，而且呈現單向發展的失衡狀況。這些經貿限制主要包括：

- 兩岸尚未直航（惟海運部分已有「試點直航」及「境外航運中心」運作；空運有節日包機、專案貨運包機、醫療包機及人道包機之運作）。
- 大陸農工產品尚有 2,232 項（20.48%）未准許輸入台灣。
- 台商赴大陸投資尚有項目及金額限制（依淨值比例計算）。
- 大陸人民赴台觀光旅遊尚受限制。
- 大陸資金尚未准許在台灣進行投資。
- 兩岸雙方對金融往來皆嚴格限制。

2. 台灣內部對兩岸經貿有所期待，但也存疑慮。

台灣內部對兩岸經貿的利弊也存在若干的歧見。一般而言，台灣企業界對擴大兩岸經貿都有很大期待，但是，一般民眾對兩岸經貿可能帶來的負面影響，亦有很多顧慮。以直航及「三通」為例，台灣內部各項民意調查顯示，多數台灣民眾支持推動直航、「三通」，但是，也擔憂台灣資金、技術、人才大量流向大陸。

另外，也有專家指出，台灣企業以大陸作為生產基地，雖然帶動兩岸貿易，提升在全球市場競爭力，但相對上也造成對台灣本地產品之競爭壓力。自 1994 年以來，台灣產品在美國及日本市佔率皆顯著下降，大陸產品市佔率則大幅增加。台灣在全球貿易地位也持續下降，2000 年台灣全球出口排名第 14 名，2006 年降至第 17 名。而台灣企業藉由在大陸量產降低成本的經營模式，大幅抑低產品國際價格，也造成貿易條件快速惡化。

台灣勞工階層對產業的快速外移也有很深的疑慮，尤其是結構性失業及要素價格均等化等問題。2000-2006 年台灣平均失業率 4.31%，創歷史新高；2001-2005 年台灣製造業實質薪資平均成長率僅

0.75%，低於南韓、新加坡的 4.8%及 2.5%。

3. 台灣內部存在經濟「全球化」或「中國化」的爭議。

台灣對大陸經濟依賴程度的不斷加深，也引起內部對兩岸經貿開放政策究竟促使台灣經濟走向「全球化」或「中國化」的爭議。若干統計數據顯示台灣產業發展已向大陸明顯傾斜，2005 年台灣對大陸（含香港）出口佔總出口比重達 37.8%；企業大陸投資佔整體對外投資比重高達 71%；台灣接單，海外（大陸為主）生產占出口訂單比重創下 39.9% 的新高點，其中資訊及通訊產品比重更高達 73.0%。這種對大陸市場高度依賴的傾向，若無配套經濟對策處理可能衍生的負面影響，台灣內部「全球化」或「中國化」的爭議勢必持續下去，而且會愈來愈激烈。

4. 兩岸缺乏有效的對話及溝通管道。

兩岸經貿面臨的各種問題，若能透過雙方的對話及溝通，應可找出合理解決的途徑。但是，兩岸官正式對話管道（台灣海基會與大陸海協會）在 1995 年 6 月即已中斷，目前僅有由官員以民間團體身分進行少數經貿議題（包機、大陸旅客赴台旅遊）之技術層級諮商，相關進展也很有限，無法根本改兩岸現況。

大陸當局從 2005 年開始推動與台灣政黨包括國民黨、親民黨間之政黨交流與高層對話，這種溝通對話對緩和兩岸緊張氣氛有顯著的功效，但相對上，台灣政府在兩岸溝通對話上被邊緣化，難免會加深台灣不同立場人士的猜忌及對立，對於公權力主導的經貿政策推動，也有若干不利的影響。

三、推動兩岸經貿的新思維

整體來看，兩岸經貿面對很多新的發展機遇，但也面臨很多發展瓶頸。要掌握機遇，突破瓶頸，必須有新的思維，本人特別提出以下幾個思維方向：

第一，兩岸共同面向全球經濟趨勢。

當前兩岸經濟發展的最大交集在放眼全球。21 世紀是全球化世紀，亞洲經濟整合也是大勢所趨，這對兩岸經濟是機會，也是挑戰。全球化及區域經濟一體化發展，為中國大陸創造經濟快速發展的有利條件，相較二次世界大戰後的日本及德國，大陸有條件、也有更大機會在更短時間內締造大國經濟的優勢。相對上，台灣致力參與全球化及區域經濟整合，可以突破資源不足及市場規模太小的限制，若循產業全球化模式發展兩岸經貿，台灣不必憂慮經濟主體性的減弱乃至消失。

換個角度說，全球經濟思維就是兩岸共創雙贏之

道。在全球化及區域一體化架構下，兩岸經貿障礙可以自然消除，兩岸經貿合作也可以自然發展。要實踐這樣的思維，台灣應遵循多邊貿易體系架構及規範，勇於推動及貫徹兩岸經貿關係正常化。相對上，大陸應協助台灣融入區域經濟一體化的運作，在各種制度化安排上(如東協加一、東協加三、東協加六、各種雙邊及多邊 FTA 或區域性合作)，應該包容台灣的參與，讓兩岸能夠共同扮演建設性角色，化解台灣可能被邊緣化的疑慮。

第二，兩岸共同面對解決經濟問題。

台灣內部對兩岸經貿的最大憂慮，就是擔心台灣大量資金、技術、人才向大陸單向傾斜移動，因此，未來兩岸經貿應加強雙向交流，從目前單向傾斜發展到雙向平衡互動，讓大陸觀光客可以到台灣旅行，大陸資金可以到台灣投資，大陸技術及人才也能夠在台灣發揮效益，不僅對台灣經濟發展及活力有正面助益，而且，在一定程度上，也可以化解過度依賴大陸市場的疑慮。

另一方面，大陸「招商引資」政策對吸引台灣製造業在大陸投資已出現明顯的侷限，包括可以投資的新產業愈來愈少，附加價值過低等，必須及早尋求新的突破。本人認為，可長可久之道，應在兩岸共同關心的永續發展課題上，包括能源、環保、農村建設、服務業、科技

發展等新領域，擴大交流及加強合作，建立永續合作的互利關係。

第三，政治「求同存異」、經濟「互利共生」。

兩岸應該擱置政治爭議，務實發展經貿。兩岸因內部政治結構問題，雙方政治分歧在短期內勢難解決，因此，在處理經濟問題上，必須掌握「求同存異」的原則，擱置政治歧見，務實推動經貿關係正常化。例如有關兩岸直航問題，只要將其定位在中性的「兩岸航線」、「兩岸問題」，避開「一個中國」定義、「一中一台」、「國際」、「國內」等政治敏感用語，雙方就容易找到交集，突破瓶頸；其他很多經貿事務也可以循類似途徑處理。

在純粹經濟事務上，兩岸也要建立協調機制，化競爭為合作。兩岸經濟關係經過多年的變化，已從互利互補逐漸轉變為競合關係，因此，雙方必須本於「互利共生」的思維，建立協調機制，進行多方位合作關係，才能創造雙贏的經濟發展大環境。

第四，民間為本、務實推進。

企業活力及市場機制是帶動兩岸經貿發展關鍵所在。多年來，兩岸經貿快速發展，民間企業一直扮演前鋒的角色，市場力量引領帶動熱潮。兩岸政府應該正視並珍惜這種難能可貴的成果，持續強化市場機制，激發

民間部門活力，藉以擴大兩岸經貿的深度與廣度。

兩岸經貿關係要長久穩固，也必須本於務實的理念，要揚棄意識形態，也不要過多的口號宣傳，各種經貿事務推動，要按部就班，由小而大，由易而難，由簡入繁，各種市場遊戲規則及制度的建立尤其要重視，例如：智財權保護、投資保障、經貿糾紛調處等制度，都是兩岸經貿可長可久的重要基礎。

四、兩岸經濟發展願景

(一)「和平共榮、互利共生」的契機與願景

一 建立「兩岸共同市場」

1. 從觀念溝通到付諸行動

兩岸要邁向「和平共榮、互利共生」，必須有共同的經濟發展願景，本人在 2001 年首度提出「兩岸共同市場」的理念，經過多年的觀念溝通，兩岸學術界、企業界乃至很多政府官員已能接受「兩岸共同市場」的觀念。2005 年大陸領導人胡錦濤與國民黨前主席、現任榮譽主席連戰先生的會談公報，也將建立「兩岸共同市場」列為兩岸恢復協商後之優先討論事項。國民黨的內部也已將建立「兩岸共同市場」列為未來重新執政後之施政目標。現在甚至國際社會包括

美國、日本、東南亞國家的智庫、學術機構及政府部門也開始重視及討論「兩岸共同市場」的構想。這些發展在在顯示建立「兩岸共同市場」觀念溝通已無障礙，推動共識也日益增強。

鑑於客觀環境逐漸成熟，現在應該是「兩岸共同市場」從「坐而言」進入到「起而行」的最佳時機。本人特別要呼籲志同道合的兩岸人士，應該結合兩岸各界的力量，開始構思「兩岸共同市場」的具體藍圖規劃及推動步驟，為實踐「兩岸共同市場」來鋪路。

2. 以推動兩岸經貿關係正常化為起步

要建立「兩岸共同市場」，必須循序漸進，有計畫、有步驟地推動。第一步需先排除經濟整合的障礙，也就是要推動兩岸經貿關係正常化，讓兩岸經貿全面鬆綁，激發市場力量及民間活力。在具體作為上，應該掌握以下幾個重點：

- 推動兩岸直航，建構兩岸經濟正常運作網路。
- 兩岸貿易正常化。
- 兩岸金融合作及貨幣正常兌換。
- 落實兩岸雙向投資，促進兩岸資金平衡流動。
- 開放大陸人民來台觀光，促進兩岸人員正常往來。
- 推動兩岸產業及科技合作。

3. 以建立「台港自由貿易區」為橋樑

為讓「兩岸同市場」能夠更有效的向前推進，本人主張，以建立「台港自由貿易區」作為橋樑。眾所周知，香港長期扮演兩岸經貿中介的重要角色，對兩岸經貿發展有積極的貢獻。為實現「兩岸共同市場」的願景，香港理所當然可以扮演關鍵的角色。因為香港與大陸間已建立形同自由貿易區的「更緊密的經貿關係安排」；台灣與香港間經貿往來頻繁，貿易障礙極低，台港政治問題也不像兩岸問題那樣的複雜，因此，台港雙方可以在既有基礎上，進一步建立「台港自由貿易區」，屆時台灣及大陸皆可藉由與香港的特殊經貿安排，擴大交流互動的層面，香港可以發揮「兩岸共同市場」橋樑的功能，也可順勢加速台、港、大陸經濟的整合，讓「兩岸共同市場」的內涵更為豐富，範圍更加擴大。

(二)當前可優先實施的兩岸經貿政策措施

在當前兩岸關係下，雖然推動「兩岸共同市場」的障礙重重，但仍有很多已經談了很久、阻力較小、可以優先執行的兩岸經貿開放措施，包括：

1. 加速兩岸包機協商，建立常態化客貨包機運作機制。
2. 加速大陸人民赴台觀光協商，並逐步擴大大陸人民赴台觀光配額人數，促進觀光產業發展。

3. 推動兩岸金融監理協商，建立金融合作機制，以落實金融開放政策。
4. 建立兩岸貨幣清算機制，實現人民幣在台正常兌換。
5. 推展兩岸產業標準合作，並優先進行資訊產業標準合作。
6. 落實兩岸農業生產及運銷的合作關係。
7. 推動兩岸能源、綠色產業及技術服務業合作。

(三) 建立多元溝通平台及產業協調機制

兩岸經貿發展及「兩岸共同市場」的推動，必須透過廣泛的溝通及協調。未來應建立多元溝通與對話平台，包括促使兩岸官方盡速恢復協商；促進政黨之多元對話；及廣泛建立民間團體及學術機構之對話機制。

在政府部門協商對話尚難展開的情況下，為讓「兩岸共同市場」理念能夠落實在民間產業合作，可以選擇在雙方貿易障礙低、協作生產密切的產業部門，由雙方業者團體共商建立產銷協調機制，逐步發展為成熟的互動及合作模式。只要民間部門運作能獲致成效，就能擴大推廣，帶動「兩岸共同市場」的自然發展。

五、結語

兩岸經貿發展是兩岸問題的主軸，也是解決兩岸問題的關鍵之鑰。建立「兩岸共同市場」的經濟願景，是

兩岸「和平發展、共利共生」的契機，只要我們掌握正確的方向，秉持堅定的意志，繼續加強觀念的溝通，配合可行的具體藍圖規劃及有序的實踐，必能為開展兩岸經貿新格局，實現「兩岸共同市場」的願景目標，打開機會之窗，鋪出一條平坦大道。

最後，再次預祝論壇的圓滿成功，並敬祝各位事業順利，身體健康，萬事如意。